



المملكة الأردنية الهاشمية

وزارة التخطيط والتعاون الدولي

المنحة الخليجية/ 2019

تقدم سير العمل بالمشاريع الممولة من المنحة الخليجية

حتى نهاية كانون الأول/ 2019

تقرير رقم (70)

المحتويات

ملخص حول المنحة الخليجية	(1)
المشاريع الممولة التي لم يتم إدراجها ضمن قانون الموازنة العامة	(2)
جدول توزيع المنحة الخليجية حسب القطاعات ونسب التمويل والسحب	(3)
جدول الإنفاق الرأسمالي للمشاريع الممولة من المنحة الخليجية كانون الأول/ 2019	(4)
مقدمة	(5)
آلية تمويل المشاريع من المنحة الخليجية	(6)
آلية تنفيذ المنحة الخليجية	(6)
الاتفاقيات الموقعة	(7)
آلية إعداد التقرير	(8)
المبالغ المالية المسحوبة من رصيد المنحة الخليجية	(8)
أهم المستجدات	(9)
التوصيات	(10)
وزارة الطاقة والثروة المعدنية	(11)
وزارة الأشغال العامة والإسكان	(12)
وزارة المالية	(13)
وزارة النقل	(14)
وزارة التربية والتعليم	(15)
مديرية الخدمات الطبية الملكية	(16)
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	(17)
وزارة الصحة	(18)
وزارة الصناعة والتجارة والتموين	(19)
وزارة الاقتصاد الرقمي والريادة	(20)
مستشفى الملك المؤسس عبدالله الجامعي	(21)

الملخص

مليون دينار

رقم التقرير	70
المنح الموقعة (التي تم توقيع اتفاقيات تمويلها مع الممولين)	2,631.73
المبالغ المالية التي قامت الصناديق الممولة بتحويلها من المنحة الخليجية (2012 - 2019/12/31)	2,247.97
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2012	149.64
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2013	333.40
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2014	502.71
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2015	505.39
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2016	280.86
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2017	264.47
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2018	125.87
المبالغ المالية التي تم إعداد طلبات سحب لتعويضها عام 2019	90.70
المخصصات المرصودة لجميع المشاريع الممولة والمدرجة ضمن الموازنة للعام 2019	145.74
المخصصات المرصودة لجميع المشاريع الممولة والتي يمكن تعويضها عام 2019	130.87
مجموع المبالغ المالية المتوقع صرفها لتنفيذ المشاريع الممولة والتي يمكن تعويضها عام 2019	145.87
مخصصات المشاريع الممولة المدرجة ضمن الموازنة للعام 2019	130.87
المبالغ المالية المتوقع صرفها لتنفيذ المشاريع الممولة غير المدرجة ضمن الموازنة والتي يمكن تعويضها عام 2019	15.00
مجموع المبالغ المالية التي تم إنفاقها خلال الفترة (2019/1/1 - 2019/12/31)	96.81
نسبة الإنفاق خلال الفترة (2019/1/1 - 2019/12/31)	%66
المبالغ التي تم صرفها من حسابات الأمانات خلال الفترة (2019/1/1 - 2019/12/31)	11.32

المشاريع الممولة التي لم يتم إدراجها ضمن قانون الموازنة

- مركز الحسين للسرطان: تم تمويل المشروع بقيمة (17.73) مليون دينار من المنحة الإماراتية بالإضافة إلى (36.87) مليون دينار من المنحة السعودية، وتم سحب هذه المنح.
- مشروع إعادة إنشاء طريق الزرقاء - مركز العمري الحدودي: تم تمويل المشروع بقيمة (109.90) مليون دينار من المنحة السعودية، وتم سحب هذه المنحة.
- مشروع دعم بنك تنمية المدن والقرى: تم تمويل المشروع بقيمة (10) مليون دينار من المنحة الكويتية وتم سحب هذه المنحة.
- محمية المأوى: تم تمويل المشروع بقيمة (0.50) مليون دينار من المنحة الإماراتية، وتم سحب هذه المنحة.
- مشروع دعم أكاديمية الملكة رانيا لتدريب المعلمين: تم تمويل المشروع بقيمة (7.04) مليون دينار من المنحة الكويتية، وتم سحب هذه المنحة.
- مشروع تجهيز مركز العلاج بالخلايا الجذعية: تم توفير تمويل إضافي للمشروع بقيمة (5) مليون دينار من المنحة السعودية الموقعة خلال العام 2017.
- مشروع تقاطعات أمانة عمان الكبرى: تم تمويل المشروع بقيمة (42.54) مليون دينار من المنحة السعودية الموقعة خلال العام 2017.
- مشروع دعم صندوق المشاريع التنموية: تم تمويل المشروع بقيمة (1.42) مليون دينار من المنحة الإماراتية.

المنحة الخليجية موزعة حسب القطاعات
نهاية شهر كانون الأول 2019
(مليون دينار)

القطاع	أزمة المنح	مجموع طلبات السحب	التمويل المتبقي	نسبة التمويل	نسبة السحب من مجموع التمويل المخصص للقطاع
الطرق	624.72	589.27	35.45	23.74%	94.33%
الصحة	481.85	268.16	213.69	18.31%	55.65%
الطاقة	415.96	384.35	31.61	15.81%	92.40%
التممية المحلية	376.91	376.91	0.00	14.32%	100.00%
المياه والري	216.75	213.53	3.22	8.24%	98.51%
التعليم العالي	196.20	173.19	23.01	7.46%	88.27%
التعليم	141.36	124.33	17.03	5.37%	87.95%
الاستثمار	98.00	92.33	4.25	3.72%	94.21%
النقل	44.53	29.47	15.06	1.69%	66.18%
الاتصالات	35.45	1.50	33.95	1.35%	4.23%
المجموع	2,631.73	2,253.04	377.27	100.00%	85.61%

الإتفاق الرأسمالي للمشاريع الممولة من المنحة لخطيجة كاتون الأول/ 2019

مليون دينار

المؤسسة/الوزارة	نسبة التمويل	المبلغ المخطط	المبلغ الملتزم	المبلغ المدفوع	المبلغ المتبقي	ملاحظات
وزارة الصحة	92%	3.13	3.40	7.00	7.00	
مؤسسة الغذاء والدواء		0.14				
مستشفى الملك المؤسس عبد الله الجامعي	100%	3.79	3.79	1.50	1.50	
مديرية الخدمات الطبية الملكية	24%	5.85	23.98	23.98	29.00	
وزارة التربية والتعليم	17%	0.84	5.03	5.03	9.03	
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	85%	9.63	11.35	13.35	13.35	
وزارة المياه والري /سلطة المياه		0.24				
وزارة المالية	14%	0.28	1.90	1.90	1.90	
وزارة الأشغال العامة والإسكان	100%	31.32	31.32	31.32	34.00	
وزارة النقل	43%	6.36	14.94	20.90	20.90	
وزارة الصناعة والتجارة والتموين	99%	9.62	9.76	5.22	5.22	
وزارة الطاقة والثروة المعدنية	77%	16.09	20.80	14.10	14.10	
وزارة الاقتصاد الرقمي والريادة	26%	1.20	4.60	6.57	9.74	
المجموع	67%	88.09	130.87	130.87	145.74	
نقاطات امقة عمان/ خارج الموازنة	87%	8.66	10.00	10.00		
مركز العلاج بالخلايا الجذعية/ خارج الموازنة	1%	0.06	5.00	5.00		
صندوق المشاريع التنموية/ خارج الموازنة	0%	0.00	0.00	0.00		
المجموع الكلي للمشاريع الممولة خارج الموازنة	58%	8.72	15.00	15.00		
المجموع الكلي	66%	96.81	145.87	145.87		

مقدمة

قرر المجلس الأعلى لمجلس التعاون لدول الخليج العربي في دورته (32) المنعقدة خلال شهر كانون الأول من عام 2011، تخصيص منحة بقيمة (5) مليار دولار أمريكي وذلك لتمويل المشاريع التنموية في المملكة الأردنية الهاشمية على مدى خمس سنوات حيث تم تقاسم هذا المبلغ بين كل من (المملكة العربية السعودية، دولة الإمارات العربية المتحدة، دولة الكويت، دولة قطر) بمقدار (1.25) مليار دولار أمريكي من كل دولة.

تم التنسيق بين وزارة التخطيط والتعاون الدولي ووزارة المالية لاختيار المشاريع التي سيتم تقديمها للتمويل، وقد تم بتاريخ 2012/8/15 عرض مشاريع مقترحة للتمويل بقيمة (5) مليار دولار على مجلس الوزراء الموقر، وتمت الموافقة على السير بإجراءات تمويل المشاريع المقترحة.

تقسم المشاريع المقدمة للتمويل لمجموعتين، المجموعة الأولى مشاريع رأسمالية مدرجة ضمن قانون الموازنة العامة لعام 2012، وبكلفة إجمالية (3175) مليون دولار وتشكل (63.5%) من إجمالي المنحة الخليجية، وتمويلها سيساهم في تقليل عجز الموازنة، وتخفيف الأعباء المالية على الحكومة الأردنية، وتنفيذ المشاريع التنموية المستمرة ضمن كافة القطاعات، الأمر الذي سيمكن جميع الوزارات والمؤسسات من تقديم الخدمات المطلوبة منها بكفاءة وفاعلية.

أما المجموعة الثانية فتتضمن مشاريع جديدة مدرجة ضمن البرنامج التنفيذي التنموي (2011-2013)، وبكلفة إجمالية (1825) مليون دولار وتشكل (36.5%) من إجمالي المنحة الخليجية، وتمويلها سيساهم في تطوير بعض القطاعات ذات الأولوية مثل الطاقة والمياه والتنمية المحلية، حيث ستمكن الحكومة الأردنية من مواجهة المشاكل المتعلقة بارتفاع كلفة الطاقة المستوردة، وتحسين التزود المائي ضمن كافة المحافظات، وتحقيق التوازن التنموي بين محافظات المملكة خاصة الأقل نمواً منها وخفض معدل البطالة من خلال خلق فرص عمل جديدة.

آلية تمويل المشاريع من المنحة الخليجية

- تم تزويد جميع الجهات المانحة بقائمة كاملة للمشاريع المقترحة للتمويل التي تقدر كلفتها الكلية حوالي (5) مليار دولار والتي وافق مجلس الوزراء على تمويلها من خلال المنحة الخليجية.
- قامت الجهات المانحة بإعلامنا بأنه سيتم إدارة المنحة الخليجية من خلال الصناديق التمويلية لديها، وعليه يتم إدارة المنحة الكويتية من خلال الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، ويتم إدارة المنحة السعودية من خلال الصندوق السعودي للتنمية، كما يتم إدارة المنحة الإماراتية من خلال صندوق أبو ظبي للتنمية، ويتم التنسيق حول المنحة القطرية مع وزارة المالية ووزارة التخطيط القطرية.
- تم التنسيق مع الجهات المانحة حول المشاريع المقترحة، حيث تم تزويدنا بالعديد من الاقتراحات تتضمن رغبة الجهات المانحة بتمويل عدد قليل من المشاريع لتتمكن هذه الجهات من متابعتها، كما تم إعلامنا بضرورة تجميع المشاريع الصغيرة ضمن برنامج لكل قطاع، وإن بعض هذه الجهات ترغب بتوقيع التمويل ضمن ثلاث مراحل، وأكدت جميع الجهات أنها لا تقوم بتمويل أية نفقات جارية أو استثمارات أو ضرائب ورسوم.
- قامت الجهات المانحة بتحديد بعض المشاريع التي ترغب بتمويلها ضمن القائمة المرسله، وقد تم إعداد قوائم بقيمة (1.25) مليار لكل جهة تتضمن المشاريع المقترحة للتمويل وحسب ملاحظات هذه الجهات.
- قامت الجهات المانحة بالاعتذار عن تمويل بعض المشاريع المستمرة كونها برامج تدريبية أو مشاريع دعم مباشر أو مشاريع لا تتسجم آلية تنفيذها مع متطلبات ومعايير هذه الجهات.
- تم التوقيع على اتفاقيات التمويل حسب الشروط والمعايير المعمول بها لهذه الجهات وبما ينسجم مع القوانين والتعليمات الأردنية.

آلية تنفيذ المنحة الخليجية

- يتم تنفيذ المشاريع الممولة من خلال المنحة الخليجية حسب متطلبات الجهات المانحة وحسب الإجراءات والأنظمة الأردنية.
- يتم إرسال وثائق العطاءات الجديدة للجهات الممولة لدراستها والموافقة على طرحها، كما يتم إرسال تقارير اللجان الفنية للاطلاع والموافقة على قرارات الإحالة المبدئية.
- يتم إدراج جميع المشاريع الممولة ضمن قانون الموازنة /الجهات المنفذة، وذلك لتتمكن هذه الجهات من تنفيذ المشاريع حسب الإجراءات المتبعة لديهم.
- يتم صرف جميع مطالبات المشاريع للمقاولين والموردين والمكاتب الاستشارية بعد أن تمر بالدورة المستندية كاملة وحسب الأصول من موازنة الجهة المالكة للمشروع حيث يتم تدقيق جميع المطالبات من خلال وحدة الرقابة المالية وديوان المحاسبة (وحسب الإجراءات المتبعة لدى كل جهة سواء كان تدقيقاً سابقاً أو لاحقاً).

- يتم إرسال المطالبة المدفوعة لوزارة التخطيط والتعاون الدولي مرفقة بالوثائق والبيانات المعززة (قرار الإحالة، العقد الموقع، تقرير اللجنة الفنية، مستند الصرف المدفوع).
- تقوم وزارة التخطيط والتعاون الدولي بمراجعة الوثائق وإعداد طلبات السحب للجهات المانحة حسب تمويل المشروع، وقد تم تعديل الإجراءات خلال العام 2019 للمنحة السعودية والمنحة الكويتية ليتم إعداد كتب تحويل للبنك المركزي.
- تقوم الجهات المعنية (البنك المركزي وصندوق أبو ظبي للتنمية) بتحويل المبالغ المدفوعة لحساب الخزينة.
- تقوم وزارة التخطيط والتعاون الدولي وبالتعاون مع وزارة المالية ودائرة الموازنة العامة بإدارة المنحة الخليجية ومتابعة تمويل وتنفيذ المشاريع وإصدار التقارير اللازمة والتنسيق مع الجهات المانحة للإجابة عن جميع استفساراتهم لتسريع عمليات التنفيذ للمشاريع الممولة.

الاتفاقيات الموقعة

- بلغ حجم المشاريع التي تم توقيع اتفاقيات لتمويلها حوالي (3,712) مليون دولار، وفيما يلي الاتفاقيات ومذكرات التفاهم التي تم توقيعها:
- عشرة اتفاقيات لتمويل مشاريع بقيمة (1,250) مليون دولار من المنحة الكويتية، وذلك خلال الفترة (2012 - 2017).
 - تسعة عشر اتفاقية لتمويل مشاريع بقيمة (1,250) مليون دولار من المنحة السعودية، وذلك خلال الفترة (2012 - 2017).
 - مذكرة تفاهم لتمويل مشاريع المنحة الإماراتية، وقد تمت الموافقة على تمويل مشاريع بحوالي (1,212) مليون دولار خلال الفترة (2013-2019).
 - مذكرة تفاهم مع الحكومة القطرية بتاريخ 2012/9/26.

آلية إعداد التقرير

- تم إعداد التقرير بالتنسيق مع جميع الجهات المنفذة، وبناءً على المعلومات الواردة من قبلهم.
- يتضمن التقرير خطط عمل المشاريع الممولة لعام 2019، وبحيث تبين قيمة مخصصات المشاريع ضمن موازنة عام 2019 لكل وزارة أو مؤسسة، وقيمة المبالغ المالية التي من الممكن أن يتم تعويضها لحساب الخزينة من هذه المخصصات.
- يجري العمل على تحديد الاحتياجات الفعلية لجميع المشاريع ضمن مختلف الوزارات والمؤسسات الحكومية لاتخاذ الإجراءات اللازمة لنقل المخصصات المالية ضمن قانون الموازنة العامة، وبما يضمن سرعة تنفيذ المشاريع الممولة والإنفاق عليها وتعظيم الاستفادة من المنحة الخليجية.

المبالغ المالية المسحوبة من رصيد المنحة الخليجية

مليون دينار

المبالغ المحولة من المنحة*	الجهة المانحة
734.80	السعودية
870.40	الكويت
642.77	الإمارات
2,247.97	المجموع

*المبالغ المحولة من المنحة تتضمن المبالغ التي تم سحبها لتنفيذ المشاريع المدرجة ضمن قانون الموازنة العامة، بالإضافة إلى المشاريع التالية والتي يتم تنفيذها خارج قانون الموازنة العامة:

- مشروع إنشاء طريق الأزرق العمري بقيمة (109.90) مليون دينار من المنحة السعودية.
- المساهمة في تنفيذ مشروع توسعة مركز الحسين للسرطان بقيمة (36.84) مليون دينار من المنحة السعودية، و(17.73) مليون دينار من المنحة الإماراتية.
- مشروع دعم بنك تنمية المدن والقرى بقيمة (10.00) مليون دينار من المنحة الكويتية.
- مشروع محمية المأوى بقيمة (0.50) مليون دينار من المنحة الإماراتية.
- مشروع دعم أكاديمية الملكة رانيا لتدريب المعلمين بقيمة (7.03) مليون دينار من المنحة الكويتية المخصصة للمشروع.
- مشروع تقاطعات أمانة عمان الكبرى بقيمة (7.09) مليون دينار من المنحة السعودية المخصصة للمشروع.
- مشروع تجهيز الخلايا الجذعية بقيمة (0.01) ألف دينار من المنحة السعودية المخصصة للمشروع.